



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3640

פרטים כלליים

המשרד הפונה מערך הדיגיטל הלאומי	התקבל בוועדת הפטור 05.11.2023	תאריך דיון 13.11.2023
------------------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
פיתוח מערכת אחודה לאיגום נתונים	אישור התקשרות	(29)3	31.10.2023	8001011054

חברי ועדה נוכחים בנימין מנחם רוני מר אביתר שמואל פרץ	תפקיד סגן בכיר לחשב הכללי יועץ משפטי מנהל חטיבת דאטה, חדשנות ודיגיטל	תפקיד בוועדה יו"ר ועדה יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
---	---	---

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (1) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
וואן סיטי איי טי בע"מ	520027749		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.11.2023	13.11.2023	31.10.2025	31.10.2025	5,535,325	5,535,325	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (2) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
מטרופולי-נט בע"מ	512766429		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.11.2023	13.11.2023	31.10.2025	31.10.2025	4,326,314	4,326,314	שקלים ישראליים חדשים

תקופת התקשרות פטור ממכרז (3) הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אי פי.אר. מערכות בע"מ	512899170		

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	7,034,040	7,034,040	31.10.2025	31.10.2025	13.11.2023	01.11.2023

תקופת התקשרות פטור ממכרז (4)
הערות:
ספקים

שם ספק	סטטוס ספק	סוג ספק
א.ש. בינה-הדרכה, יעוץ ופיתוח בע"מ	ח.פ.	514397173

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	4,971,353	4,971,353	31.10.2025	31.10.2025	13.11.2023	01.11.2023

תקופת התקשרות פטור ממכרז (5)
הערות:
ספקים

שם ספק	סטטוס ספק	סוג ספק
אם גרופ- מ.ג.ע.ר בע"מ	ח.פ.	511464927

פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	4,192,578	4,192,578	31.10.2025	31.10.2025	13.11.2023	01.11.2023

דיון ונימוקים

1. מערך הדיגיטל הלאומי, משרד ראש הממשלה (להלן - **המערך**) מבקש להתקשר עם החברות המפורטות מעלה (להלן - **החברות**) עבור פיתוח מערכת אחודה לאיגום נתונים לשם מתן מענה בחירום.
2. במהלך שנת 2023 החל הצוות הממשלתי לקידום הדיגיטל בשלטון המקומי, הפועל יחד עם משרדי הממשלה הרלוונטיים, לתכנן ולגבש הקמת מערכת למתן פתרונות ממשלתיים - מוניציפליים אחודים במטרה להקל על הנטל הבירוקרטי ולהנגיש שירותים לאזרח.
3. לאחר עבודת מטה מאומצת של הצוות האמור, הוטל על מערך הדיגיטל להקים, עבור משרדי הממשלה, מערכת אשר תתמקד בשני הערוצים הבאים:
 - 3.1. מענה בתחום אירועי חיים במסגרתו יקודמו שירותים דיגיטליים סביב מצבי חיים שונים בהם נדרשים האזרחים לפעול מול גופי המדינה. למשל מעבר דירה המצריך בין היתר את הממשקים הבאים: החלפת מחזיקים, ניתוק או חיבור מחשבון משלם ארנונה, תו חניה ועוד.
 - 3.2. מתן שירותים רוחביים בנושאים שונים. במסגרת זו הוטל על מערך הדיגיטל להנגיש שירותים רוחביים על ידי משרדי הממשלה, למשל שירות הנחה בארנונה מטעם משרד הפנים, שירות אישור היעדר חובות לטאבו ורישום הערות בנסח טאבו מטעם משרד המשפטים.
4. הרשויות המקומיות מתקשרות, כל אחת עבור עצמה, עם חברות המספקות את ליבת שירותי המחשוב בהם שירותי תפעול מערכות תשלום, רישום למוסדות חינוך, ניהול תיק תושב, תשלומי ארנונה, דוחות, קנסות ועוד. מאחר ולצורך הטמעת המערכת במערכות הרשויות המקומיות, נדרשת התקשרות עם החברות המספקות את שירותי המחשוב לרשויות, חברות אלו מהוות היחידות שבהתאם למצב הדברים בפועל יכולות לספק את השירותים.
5. במסגרת פרסום ספק יחיד מכוח תקנה א3 ביום 03.08.2023 עבור ההתקשרות בהיקף של 2 מיליון ש"ח לכל אחת מהחברות התקבלה השגה. לדברי מגיש ההשגה החברה שלו מחזיקה ביכולת פיתוח ממשקים ואף מבצעים כספק משנה פיתוחים עבור אחת החברות המפורטות כספקית תוכנת ליבה במסגרת בקשת ספק יחיד.
6. לאחר שיחה שהתקיימה בין נציגי המערך למגיש ההשגה הוצגו השירותים הדיגיטליים המתוכננים כולל ארכיטקטורת הפתרון ונבחנה יכולת החברה המשיגה לספק יכולות החצנת מידע רשותי כנדרש. לאחר הצגת הדרישות הובן כי החברה המשיגה אינה עומדת בתנאי הספק היחיד, שכן החברה אינה מחזיקה ביכולות הנדרשות ואינה עונה לדרישות המינימליות שצריכות להתקיים:

החצנת מידע ופיתוח תהליכים במערכות הליבה הקיימות ברשויות המקומיות. בעקבות כך הספק הסיר את ההשגה באמצעות המייל.

7. בנוסף, בהחלטת ממשלה מס' 980 מיום 19.10.2023 בעניין הקמת מינהלת לשיקום יישובי עוטף עזה, נקבע בס' 8 להחלטה כי על מערך הדיגיטל הלאומי להקים, בתיאום עם ראש המינהלת, מערכת לניהול מידע עם חיבור למשרדי הממשלה, פיקוד העורף והרשויות המקומיות.

8. כעת, מבקש המשרד להסב את ההתקשרות עם החברות אשר יועדה במקור להקמת מערכת למתן פתרונות ממשלתיים – מוניציפליים אחודים, לשם הקמת מערכת לניהול מידע האמורה בהחלטת הממשלה מס' 980 וזאת לאור מצב החירום והצרכים האקוטיים במשרדי הממשלה ובשלטון המקומי.

9. יח' הדיגיטל לשלטון המקומי בדקה מול החברות את ישימות המהלך והתאמת הרכיבים הנדרשים למערכות לטובת תקופת החירום והשירות הארוכה. החברות מצידן התחייבו לספק מענה הולם בלוחות זמנים מהירים והתאמת המערכת לניהול מידע, בהתאם לדרישות העדכניות העולות מן השטח. בהתאם לכך, עדכנו החברות את הצעות המחיר.

10. המחירים נקבעו לפי תעריף שעתי שנע בין 320 ל-380 ש"ח לשעה (מחירים מקובלים בשוק). השוני בהיקפי ההתקשרות עם החברות נובע ממספר הרשויות עימן עובדת כל חברה, ומאופי השירותים אותם היא מספקת לרשויות. בנוסף, קיימים פערי מחירים הנובעים גם מהשוני בארכיטקטורה של המערכות כשחלק מהחברות מחזיקות את מכלול המידע הרשותי במאגר אחד בעוד חברות אחרות מחזיקות במסד עצמאי לכל רשות ורשות. לכך יש להוסיף כי קיים שוני בטכנולוגיה של המערכות המשפיע על עלותה של המערכת.

11. המערך ציין כי במסגרת החוזים מול החברות תהיה התייחסות לא לחייב את הרשויות המקומיות עבור שירותים אלו.

12. המערך ביקש להבהיר כי המערכת המתוכננת כוללת באופן אינהרנטי תחזוקה שוטפת בשני הצדדים – בצד האחד, הממשקים מול הרשויות המקומיות יתוחזקו על ידי ספקיות התוכנה של הרשויות במסגרת היחסים המתמשכים ביניהן. בצד השני, צד הפיתוח, נעשה שימוש במוצרי ממשל זמין המתוחזקים באופן שוטף. השירות בכללותו יתוחזק ויתופעל על ידי מערך הדיגיטל הלאומי.

13. נוכח דחיפות ההתקשרות הנובעת ממצב החירום ומכיוון שמבחינה מהותית נימוקי חו"ד ספק יחיד ביחס לכל אחת מהחברות נותרו בעינם, ביחס לפרסום שנעשה בחודש אוגוסט 2023 כאמור בסעיף 5 לעיל, מבוקש לא לפרסם דבר כוונה להתקשרות מכוח תקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים.

14. ביחס לבקשת המערך שלא לפרסם הליך בחינת קיומם של ספקים. הוועדה סברה כי נוכח השינוי במטרת השירותים המבוקשים וכן השינוי בהיקף ההתקשרות, יש לפרסם מחדש את הכוונה להתקשר עם החברות. אולם, נוכח הדחיפות בהתחלת קבלת השירותים ולאור הליך בחינת קיומם של ספקים שבוצע על ידי המערך בחודש אוגוסט, ומאחר ולא חל שינוי במצב הדברים לפיהם קבע המערך כי החברות הן ספק יחיד בנסיבות העניין, מאשרת הוועדה לבצע את הליך הפרסום במקביל להתחלת ההתקשרות. מר חזי דוד, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	מנהל חטיבת דאטה, חדשנות ודיגיטל	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	